



# British Politics Today

2012年6月1日  
第1巻 第5号

著者 菊川智文,

www.Kikugawa.co.uk  
tomo@kikugawa.co.uk

## この号の内容

- 1 はじめに
- 2 公務員が悪いのか？
- 3 財相の Uターン
- 4 「正しい政策」  
うまくいくとは限らない
- 5 増加する、費用上限の高い選挙
- 6 英国新旧政治家列伝
- 7 英国から見た日本

スケープゴートにされる  
公務員

政策の外注計画

## 1. はじめに

**エリザベス女王在位 60 周年**: 1952 年に女王の座に就いたエリザベス女王の在位 60 周年の行事が 6 月 2 日(土)から 5 日(火)にかけて行われます。5 月 28 日の国民の休日を 6 月 4 日(月)に振替え、それに 5 日(火)を国民の休日としました。この期間はジュビリーホリデーと呼ばれています。近所でもストリートの交通を止め、テーブルを出してストリート・パーティが行われます。

## 2. 公務員が悪いのか？

行政の規模、あり方について、政治家と公務員の間で意見がかなり分かれています。政治家は、行政は大きすぎ、その反応が遅すぎる、能力が乏しいと不満を持っていますが、公務員は、政治家の要求は性急過ぎると考えています。キャメロン首相の側近と国家公務員トップの衝突で、それが表面化しました。

2010 年の総選挙で保守党は「小さな政府、ビッグソサエティ」をそのスローガンとしましたが、サッチャー政権以来、保守党は「小さな政府」を重要な理念の一つとしています。つまり、干渉しすぎる大きな政府の役割を切り詰め、個人の自己責任を高め、個人や企業が独自の発想で、できるだけ自由に活動できるようにすべきだということです。

保守党と自民党の連立政権では前労働党政権からの財政赤字の解消のために、財政緊縮策を打ち出しました。そして 20~25%の人員削減を打ち出し、2010 年就任時の 50 万人から既に 43 万 4 千人に減り、第二次世界大戦以来最低水準と言われています。しかし、'More for less' の掛け声のもと、さらに多くが求められています。

キャメロン首相のストラテジスト、スティーブ・ヒルトンは、アメリカに 1 年間のサバティカルに出かけましたが、その前に国家公務員のトップ(Head of the Home Civil Service)、ボブ・カースレイクと激しくぶつかりました。ヒルトンは、もともとキャメロンの保守党本部勤務時代の同僚で、企業のイメージ宣伝のプロとして活躍した人です。キャメロンが 2005 年の保守党党首選で予想外の勝利を収めた背後にあった人物で、首相のスペシャルアドバイザーの一人として官邸入りしました。

キャメロン首相の信頼の厚いヒルトンは、国家公務員の仕事には無駄が多く、効率的でないと考えており、ホワイトホール(日本の霞が関にあたる)の国家公務員を 9 割減らしても政府は機能すると首相に話したと言われますが、ヒルトンはカースレイクに、試しに一つの省のスタッフを 7 割減らしてみる提案をしました。

この提案に、カースレイクはナンセンスと応じたそうです。5 月中旬にテレグラフ紙にヒルトンが 9 割減らしても機能する、7 割減の実験を提案との記事が出た朝、カースレイクはツイッターで、7 割減や 9 割減のような計画はない、と直ちに反撃しました。

6 月には、カースレイクらが公務員改革の計画案を発表する予定ですが、その内容には、国家公務員の査定を厳しくし、業績を上げている人は特進させ、能力の乏しい人は解雇することが含まれているようです。また、政策を外部のシンクタンクや民間に外注する制度を今秋から始めるようです。しかし、大臣らは、今年 3 月からの政府の連続の失政(オムニシャンブルズ)には国家公務員の責任が大きいと見ており、これらの案では不十分で、事務次官らを期間契約制とすべきなどの見解もあるようです。

### 3. 財相の U ターン

英国では政策の U ターンに非常に敏感です。かつてサッチャー元首相が「U ターンしたい人はして下さい。この女性は U ターンしません」と保守党大会のスピーチで話したことが多くの人の記憶に残っています。

それでも、オズボーン財務相は、3 月の予算発表で非常に批判が多く、政府のオムニシャンブルズ(多数の失敗)の中心となった幾つかの税制について再考し、5 月中旬以降これまでに 4 つの税について U ターンしました。

U ターンするのは容易ではありません。これは英国に限らず、どの国でもそうです。しかし、時にはそうする勇気が必要だと思われます。ただし、U ターンすると「無能」との評価を受ける可能性はあります。特に度重なりとそうでしょう。どの程度 U ターンすれば、「無能」と言われるかは、当事者のポリティカルキャピタルの大きさや政策への関心の強さなどの状況によります、一方、その状況も常に変化しているため、バランスをうまくとったつもりでも、バランスの軸が移動するとそのような「計算」は役に立たなくなります。つまり、常にそういう状況に陥らないよう注意しておく必要があります。

オズボーン財相には「無能」のレッテルはまだ貼られていませんが、予想外の展開からオズボーンの役割に大きな批判が出てきました。メディア王マードック氏の会社が既に株式の 3 分の 1 を持つ衛星放送会社 BskyB を完全に子会社化しようとした件で、これをハント文化相に担当させるのにオズボーンが大きな役割を果たしたことが明らかになりました。オズボーンは、これまでキャメロンのストラテジストとして自他ともに認められてきましたが、予算で出てくる問題が見通せなかったこととハント文化相の件で、そのストラテジストとしての役割に大きな疑問が出てきています。保守党内から「財相の仕事に専念すべき」との声が出てきています。これは「財相の仕事も十分できていない」との意味があり、オズボーンには大きな打撃です。

#### オズボーン財相の U ターン

1. **教会税**: 文化財歴史的建造物の改修への VAT(付加価値税・日本の消費税に相当)はそのままだが、教会の改修・修繕には 3000 万ポンドを支給することとした。
2. **温かい食べ物への VAT**: 温かい食べ物の定義を変更。4000 万ポンド税収減の見込。
3. **ホリデー用定置キャラバン**: VAT を 20 から 5%へと低減。2500 万ポンド税収減の見込。
4. **チャリティー税** : 上限を廃止。1 億ポンドまでの税減収見込。

以上の合計額は、2 億ポンド(240 億円)程度までで、財務省は、既定の予備費の枠内でまかなえるとしています。これらには、VAT 課税で特別扱いされていたものを整合させるという目的がありました。この他にも、ボディビルダー用の栄養ドリンク:500 万ポンド、トランクルーム:1500 万ポンド、ヘアドレッサー器具レンタル:500 万ポンドなどもありましたが、大きな問題にはなりませんでした。

予算で、このようなマイナーな税に手をつけたのは、連立政権内で、自民党は所得税の最低課税限度額的大幅アップ、保守党は所得税の最高税率低減を求めたからです。その両方を同時に実行しようとしたため、あらゆる税源が再チェックされた結果、マイナーなものに手を付け、それらが火を噴く形になりました。

---

サッチャー

「私は U ターンしません」

---

---

政策の U ターンは困難だが、時にはその勇気が必要

---

## 4. 「正しい政策」うまくいくとは限らない

「正しい政策」でも、タイミングを誤ったり、実施の仕方を誤ったりすると、うまくいかないことがあります。その典型は、5月3日にイングランドの10都市で行われた、選挙で選ばれる公選市長制を導入するか否かの住民投票です。昨年11月に成立したローカリズム法で、これらの都市に住民投票が義務付けられました。



庭のパンジー

英国の地方自治体には公選市長制のところもありますが、ほとんどは議会の過半数を占めるグループのリーダーが、議会議員で構成する「内閣」を率いる行政形態となっています。この形では、誰が地方行政のトップか住民に分かりづらく、責任の所在が不明確で、リーダーシップが発揮されにくいということから、地域の活性化を図るためには、公選市長が望ましいとの考えに基づくものです。しかし、10都市の住民投票で9都市が否決しました。住民の関心が薄く、マンチェスター市の区には、投票率がわずか7%だったところもあります。しかも、連立政権を構成する保守党・自民党の地方支部に公選市長制に反対したところもありました。

考え方はよく、正しい政策だと思います。しかし、自分たちの仲間の賛成も取り付けられず、しかも住民の理解や支持も得られないまま推し進め、強制的に住民投票を実施したのは政治家の落ち度と言えます。その上、この11月に、ロンドン以外のイングランドとウェールズの41警察管区で行われる、犯罪・警察コミッショナーの選挙を心配する声も上がっています。ブリストルで公選市長選が行われる以外他に選挙はなく、低調な選挙となると見られています。この新制度に住民の関心は低く、あまりに投票率が低いと、その正当性そのものが疑われることになりかねません。

## 5. 増加する、費用上限の高い選挙

ロンドン市長選や犯罪・警察コミッショナーのように選挙費用がかなりかかる選挙が増えてきています。

### 選挙費用上限額

ロンドン市長選: 5千万円

リバプール市長選: 250万円

警察コミッショナー:

最高 4300万円

下院議員: 150万円+360万円

下院補欠選挙: 1200万円

5月3日に行われたロンドン市長選挙は、現職で保守党のボリス・ジョンソンが僅差で当選しました。大ロンドン市は、一般の地方自治体とはみなされておらず、特別な地位の団体で、大ロンドン市や市長に与えられた権限・役割は地方自治体のものとはかなり異なります。ロンドン市長選に立候補するための供託金は1万ポンド(120万円)で、その上、立候補者を紹介する全戸配布のパンフレットに掲載されるためにさらに1万ポンドを払う必要があります。今年の選挙では、立候補者全員がこの追加の1万ポンドも支払いましたが、一位のジョンソン市長と次点のリビングストーン労働党候補者以外は5%以上得票できず、供託金没収となりました。選挙費用の上限は42万ポンド(5千万円余)です。なお、イングランドの地方自治体の公選市長選の費用の上限は、£2362に有権者一人当たり5.9ペンスを加えた額で、5月3日に行われた有権者約32万人のリバプールでは、費用上限は£21,242(250万円)でした。

今年11月15日に初めて行われる犯罪・警察コミッショナーの選挙費用の上限は、最も少ない選挙区で£72,231(867万円)、最も多い選挙区で£356,204(4300万円)と大きな差があります。なお、下院議員の補欠選挙では、単独で選挙が行われるため、上限は10万ポンド(1200万円)です。通常の下院議員選挙では、12,000ポンド(150万円弱)程度ですが、下院議員選挙の場合、2010年から事前に使える費用の上限が、任期満了の場合3万ポンド(360万円)程度に決められました。

選挙費用の上限がかなり高いと、誰でも気軽に選挙に立候補できなくなります。政党らへの負担も増え、政治資金の質も変化する可能性があります。

## 6. 英国新旧政治家列伝

### 1. クレメント・アトリー(1883-1967)

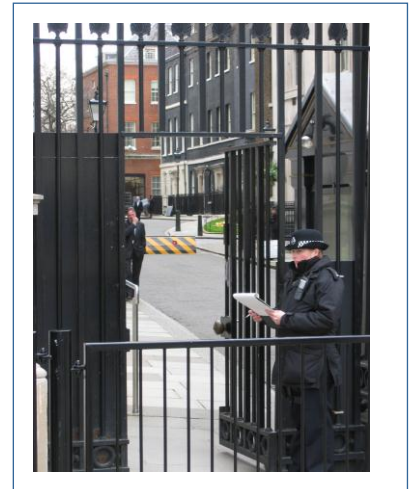
労働党政権を 1945 年から 1951 年まで率いた首相で、後に伯爵となりました。第二次世界大戦中、保守党のチャーチル首相の挙国一致内閣で副首相を務め、終戦後、首相として破産状態の英国に国民健康サービス NHS をはじめ、「揺りかごから墓場まで」という福祉国家を築いた人物です。政治学者や歴史学者の多くは、第二次世界大戦後で最も有能な首相と評価しています。

父は全国弁護士会会長を務め、アッパーミドルクラス階級の生まれでした。オックスフォード大学を出て、法廷弁護士となった後、貧しい青少年たちの育成事業に関わりました。その経験から社会を変える必要があると、社会主義者となり、政治家の道を歩み始めることとなりました。

第一次世界大戦が始まった時、自分は独身だから戦死しても大丈夫と志願しました。31 歳だったため、30 歳までの年齢制限で断られましたが、引き下がることなく入隊し、大尉として従軍。ガリポリの戦いでは、多くの戦死者が出ましたが、その直前、赤痢で倒れました。また、イラクで部隊を率い、部隊旗を掲げ突撃した時、爆弾の破片が脚に当たり負傷し、多くの戦死者が出た中、再び戦死を免れたと言われます。

首相に任命されるためバッキンガム宮殿に招かれましたが、自動車を運転していた夫人が車の中で待っていました。それに気のついた人が夫人を中に招き入れたという逸話があります。チャーチルとアトリーの両首相に仕えた国家公務員が、なかなか決断できないのがチャーチル、決断の速いのがアトリーと評しました。

IRA 迫撃砲攻撃以来警戒厳重  
首相官邸周辺



#### 雑記

利害関係の大きな問題に政治家が決定権をもつのは妥当かどうか？メディアと政治の問題を検証している、メディア倫理の特別調査委員会に証人として呼ばれたビジネス相のビンズ・ケーブルと委員長のレベソン卿の間でやり取りがありました。これはメディア王マードック氏のニュース・コーポレーションが 3 分の 1 の株式を持つ衛星放送会社 BskyB を完全子会社にしようとしたことに対し、寡占などの問題を大臣が判断し、その株式取得を許すかどうかを決定する権限に関したものです。なお、この買収案は後に撤回されました。

自分のうかつな発言で、準司法的な役割を解かれたケーブル・ビジネス相は、政治家が判断すべきと答えましたが、レベソン卿は、独立の人に任せた方が良いのではないかとの見解を示しました。ケーブル・ビジネス相は、自民党下院議員ですが、保守党のキャメロン首相率いる内閣の一員であることから、渦中にある同僚のハント文化相をその役につけたキャメロン首相を守る言動をすることは当然とも言えます。

しかし、これには、かなり本質的な問題があるように思われます。その状況や問題にもよりますが、一般的に言って、政治家の方がより大局的な目で見る可能性が高いと思われれます。しかし、それぞれの国の政治体制や政治の慣行、さらに国民の受け止め方などによって状況はかなり異なってくるでしょう。最終的にはトップの政治家の判断となると思われれますが、大切なことは、きちんとした手続きに則り、状況やそれぞれの利害をきちんと検討したうえで、きちんとした結論が出されたように見え、その結論は責任を持って説明できる必要があると思います。ハント文化相の場合、きちんとした手続きには則りましたが、公平できちんとした結論が出されたようには見えない点に問題があると思われれます。キャメロン首相はハント文化相を法的助言もきいて任命したといわれれますが、それは最小限の条件であり、首相には、さらに高い基準による判断が必要だったと思われれます。

## 6. 英国新旧政治家列伝

### 2. エド・ミリバンド

(1969年12月24日生。42歳。下院議員当選2回。)

2010年5月の総選挙で労働党が敗れた後、9月の党首選挙で予想を裏切って党首に選ばれました。ブラウン政権で外相などを務めた兄のデービッドが本命でしたが、労働組合の強い支持を受け、わずかに兄を上回りました。

兄が、ブレア元首相に近いと考えられたのに対し、エドは、ブラウン前首相に近く、労働組合の支持も受けたことから、就任当初「レッド・エド」と称され、左寄りの政策を打ち出すのではないかと考えられました。しかし、これまでのところ、日和見的な政策が多く、左寄りというよりも人気アニメの「ウォレスとグルミット」のウォレスに容貌が似ていることから、新聞紙のヒトコマ漫画などにもウォレスのように描かれ、一般にもその茫洋としたイメージで見られています。

2010年の労働党のマニフェストを書いた人物ですが、鋭さに欠け、いったい何をしたいのかよくわからないという声が強いのが実情です。しかしながら、これまで、電話盗聴問題でニュース・インターナショナル元社長の辞任を最初から求めるなど、大きな問題では的確な判断を示しているといえます。

5月3日の地方選挙では、労働党が大きく議席を回復し、世論調査では、労働党が保守党に10ポイント程度の差をつけています。しかし、首相にふさわしい人物もしくは強いリーダーとしては、世論調査でキャメロン首相の後塵を拝しており、今後どの程度、有権者の個人評価を上げられるかが課題です。



テムズ川をまたぐミレニアム橋

## 7. 英国で報道された日本

### ① サッカーの香川真司選手

日本の香川真司選手(23歳)の所属するドイツのボルシア・ドルムントとマンチェスター・ユナイテッドが、香川選手の移籍で合意。韓国出身の朴選手の将来が不透明な中、大きなファンベースのある東アジアの選手を求めたといわれる。

### ② 大阪市の入れ墨調査

「右のポピュリスト」橋下徹大阪市長が、市に勤める3万8千人の入れ墨調査。日本では、ヤクザと入れ墨の関係で、入れ墨は銭湯などでも拒否されているが近年は、入れ墨を入れる9割は普通の人。入れ墨のある職員や回答を拒否した職員には、配置換えや懲戒処分の可能性がある。

### ③ 映画監督で脚本家の新藤兼人氏死去

100歳で5月29日死去。1952年の「原爆の子」など50近い映画を製作し、150以上の脚本を書き、国の内外から高い評価を受けた。最も評価の高い映画は、1960年の「裸の島」。

### ④ 尖閣諸島買収に8億6千万円の献金

東京都から1900キロ離れた3つの無人島を買おうという、「右」の石原知事の案に、25日間の募金で6万2千人の愛国者から8億6千万円以上が集まった。中国との緊張がさらに高まる。

### ⑤ 原発停止

日本の電力の3割を占めてきた、54の原子力発電所がすべて操業を停止。はっきりしたビジョンに基づくものではなく、政治的リーダーシップの欠如のため。原発への不安で、地元が反対し、再開できない。福島原発事故後、段階的撤退を決めたドイツと違い、日本ではどちらに向かうかも決められない。

菊川智文

英国政治アナリスト

京都大学法学部、松下政経塾卒

英国スターリング大学 PhD

著書「英国政治はおもしろい」(PHP)

引用、転載には引用先、著者名を明記して下さい。

コメント・配信お申し込み : tomo@kikugawa.co.uk